

南阳市中级人民法院

宛中法〔2019〕174号

南阳市中级人民法院 关于加强执行工作服务全市经济发展 高质量的意见

各县、市、区人民法院：

为贯彻落实《南阳市政法机关服务全市经济发展高质量二十条措施》，强化执行工作，服务和保障全市经济发展高质量，结合全市法院执行工作实际，提出如下意见。

一、切实转变执法司法理念。执行工作要进一步确立服务大局的观念，主动站位全市工作大局，充分发挥人民法院执行职能，为经济社会发展提供优质司法保障，积极服务南阳高质量建设大城市。要坚持以人民为中心的发展思想，站

稳人民立场，增进群众感情，积极回应人民群众对执行工作的新要求新期待，着力解决人民群众反映强烈的突出问题。要把稳定和发展这两个要素纳入执法司法视野，处理好维权和维稳的关系，实现维护人民群众合法权益与维护社会大局稳定相统一。

二、完善综合治理执行难工作格局。深化“党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与”的执行难综合治理工作格局，推动健全党委政法委牵头的执行联动机制，强化人民法院主体责任，将解决执行难纳入各联动部门职责范围，将协助执行工作纳入基层社会治安综合治理网格化管理，加强和完善执行工作综治考核，发挥执行工作在平安建设和营商环境建设中的职能作用，推进执行工作部门协作联动机制常态化运转。

三、突出执行工作“一性两化”。依法突出执行工作强制性，全力推进执行工作信息化，大力加强执行工作规范化。准确把握执行工作是以国家强制力实现当事人合法权益的特点，依法打击规避、抗拒、干预执行行为，形成强大威慑力和高压态势；坚持以现代信息科技为支撑，形成现代化执行模式；深化执行改革，完善监督管理体系，转变执行作风，规范执行行为。

四、加大强制执行力度。加大财产调查力度，落实财产报告制度，依法使用搜查措施，推进律师调查令实行，探索

委托审计调查、公证取证、悬赏举报等，丰富调查手段，拓宽财产发现渠道；严厉惩戒拒执违法行为，依法适用罚款、拘留、限制出境等强制措施，推动建立依法高效办理拒执案件常态化工作机制；坚决打击规避执行行为，采取内外联动、上下联动等手段查明事实，依法以变更追加被执行人、采取强制措施等方式予以惩戒。

五、坚持执行比例原则。民事强制执行应当公平、合理、适当，不得超过实现执行目的所需的必要限度。进一步强化善意、文明执行理念，提高公正、规范执行水平，在确保债权实现情况下，执行措施要适度、合理、必要，尽量降低对债务人的不利影响。避免因查封影响财产效用的发挥，可以“活封”的尽量不“死封”。个案执行措施“量体裁衣”，因案施策，尽可能采取对债务人影响较小的强制措施，适当考虑被执行人的生存发展。

六、依法审慎采取“纳失”“限消”措施。正确适用最高人民法院《关于公布失信被执行人名单信息的若干规定》《关于限制被执行人高消费及有关消费的若干规定》，加强信用惩戒精细化、精准化管理，依法审慎适用强制措施，最大限度减少对企业正常生产经营活动的不利影响。规范风险提示、评议、决定、签发等工作程序，发挥信用惩戒、限制消费措施威慑惩戒、激励改正的双重功能。失信信息的撤销、更正、删除和限制消费令的解除，依照最高人民法院司法解

释的规定进行。

七、切实提高执行效率。坚持执行效率原则，保障强制执行及时、迅速、连续进行。强化流程管理，增强节点意识，合理调配执行力量，落实繁简分流，开展专项执行活动，注重协同执行，加快新收案件办理进度，加大超长期未结案件办理力度，压缩执行工作时间，优化营商环境指标，依法保障胜诉当事人及时实现权益。

八、加强执行督办和监督。加大督办案件办理力度，建立工作台账，专人负责、定期通报，建立责任落实和报告反馈机制，加强对督办案件的综治考核和执行绩效考核。严肃整治执行不规范行为，发挥执行约谈、责任倒查和“一案双查”制度作用，对存在消极执行、拖延执行、违法执行等问题的，及时启动执行约谈、督办问责程序，督促限期予以纠正，严肃追究责任。

九、依法保障“九大专项”支撑企业（项目）健康发展。落实好与执行工作紧密相关的市政法机关服务全市经济发展高质量二十条措施中的第六项、第八项措施，在办理涉企（项目）案件中坚持“六慎重”“四不准”，妥善办理涉企（项目）的执行案件。对“全市部分‘九大专项’重点企业和项目名单”中的重点企业和项目为被执行人，或者其他涉及稳定发展的重大执行案件的被执行人，决定将其纳入失信被执行人名单的，必要时按照重大事项请示报告的有关规定，报

当地党委政法委。

十、着力锻造新时代“执行铁军”。坚持以党的政治建设为统领，教育引导广大执行干警增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保执行工作正确政治方向。加强执行队伍革命化、正规化、专业化、职业化建设，锤炼政治担当，加强廉政建设，强化专业培训，优化队伍构成，完善符合执行特点的职业保障机制和管理机制，努力建设一支高素质执行队伍。

